

Основные изменения законодательства в части проведения государственной экспертизы. Цифровые и консультационные услуги учреждения.

Исаев Антон Владимирович

Заместитель начальника ОГАУ «Госэкспертиза Челябинской области»
по вопросам контроля, развития, сопровождения

Челябинск, 14 апреля 2021

Изменения , затрагивающие область проведения государственной экспертизы проектной документации и результаты инженерных изысканий в рамках реализации Федерального закона № 151-ФЗ от 27.06.2019 и иных нормативных актов

▶ **Введение процедуры экспертного сопровождения**

- Статья 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации
- Постановление Правительства Российской Федерации № 145 от 05.03.2007 в ред. ПП РФ № 1948 от 31.12.2019

▶ **Объединение процедур экспертизы проектной документации и проверки достоверности определения сметной стоимости**

- Статья 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации
- Постановление Правительства Российской Федерации № 145 от 05.03.2007 в ред. ПП РФ № 1948 от 31.12.2019
- Приказ Минстроя России № 941/пр от 29.06.2017

▶ **Формирование правовых основ введения института проектирования с использованием технологий информационного моделирования**

- Поручение Президента Российской Федерации № Пр-1235 от 19.07.2018 Медведеву Д.А.
- Статьи 1, 6, 47, 48, 49, 52 и 57.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации
- Постановление Правительства Российской Федерации №1431 «Об утверждении Правил формирования и ведения информационной модели объекта капитального строительства, состава сведений, документов и материалов, включаемых в информационную модель
- Постановление Правительства Российской Федерации от 05.03.2021 № 331

Объединение процедур экспертизы проектной документации и проверки достоверности определения сметной стоимости

Статья 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации
Постановление Правительства Российской Федерации № 145 от
05.03.2007 в ред. ПП РФ № 1948 от 31.12.2019

Постановление Правительства Российской
Федерации № 145 от 05.03.2007, пункт 27

Постановление Правительства
Российской Федерации № 427 от
18.05.2009

ОТМЕНЕНО

Постановлением
Правительства Российской
Федерации № 1948 от
31.12.2019

Предметом государственной экспертизы результатов инженерных изысканий является оценка соответствия таких результатов требованиям технических регламентов. Предметом государственной экспертизы проектной документации являются:

а) оценка соответствия проектной документации требованиям технических регламентов, санитарно-эпидемиологическим требованиям, требованиям в области охраны окружающей среды, требованиям государственной охраны объектов культурного наследия, требованиям к безопасному использованию атомной энергии, требованиям промышленной безопасности, требованиям к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики, требованиям антитеррористической защищенности объекта, заданию застройщика или технического заказчика на проектирование, результатам инженерных изысканий, за исключением случаев проведения государственной экспертизы проектной документации объектов капитального строительства, указанных в части 2 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и проектной документации, указанной в части 3 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в соответствии с пунктом 1 части 3_3 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации. При проведении государственной экспертизы проектной документации, в отношении которой проводится государственная экологическая экспертиза, оценка соответствия проектной документации требованиям в области охраны окружающей среды не осуществляется;

б) проверка достоверности определения сметной стоимости в случаях, установленных частью 2 статьи 8_3 Градостроительного кодекса Российской Федерации. При этом такая проверка может осуществляться отдельно от оценки соответствия проектной документации. (Подпункт в редакции, введенной в действие с 13 октября 2020 года постановлением Правительства Российской Федерации № 1590 от 01.10.2020).

В соответствии с частью 3.4 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации

- ▶ Государственной экспертизе подлежат проектная документация и результаты инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой документации, следующих объектов:
- объекты, указанные в пункте 5_1 части 1 статьи 6 настоящего Кодекса ;
 - объекты, сметная стоимость строительства, реконструкции, капитального ремонта **которых** в соответствии с требованиями настоящего Кодекса **подлежит проверке на предмет достоверности** ее определения, за исключением случаев строительства, реконструкции, капитального ремонта **линейных объектов и сооружений на них для выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства к сетям газораспределения;**
 - **объекты культурного наследия регионального и местного значения** (в случае, если при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия регионального или местного значения **затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности указанного объекта**);
 - **объекты, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в границах особо охраняемых природных территорий;**
 - **объекты размещения отходов, объекты обезвреживания отходов;**
 - **объекты, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, включая осуществляемую на территории одного субъекта Российской Федерации реконструкцию объектов, расположенных на территориях двух и более субъектов Российской Федерации (Пункт дополнительно включен Федеральным законом № 264-ФЗ от 31.07.2020) .**

Постановление Правительства Российской Федерации № 1741 от 26.10.2020 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145»

Возможность заявителя по своему выбору направлять проектную документацию и результаты инженерных изысканий в отношении объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности

ОГАУ «Госэкспертиза
Челябинской области»



ФАУ «Главгосэкспертиза России»

	Предмет	Основание	Сроки	Стоимость	Результат
Экспертиза проектной документации	Оценка ПД ч.5 ст.49 ГрК РФ	ст.49 ГрК РФ	Договор 1 заход 42 р.д. + 20 р.д.	Раздел 8 ПП РФ № 145	1 заключение в ЕГРЗ
Повторная экспертиза проектной документации после «-»	Оценка ПД ч.5 ст.49 ГрК РФ	п.44 ПП РФ № 145 ч.3.9 ст.49 ГрК РФ	Договор 1 заход 42 р.д. + 20 р.д.	30% от первичной	1 заключение в ЕГРЗ
Повторная экспертиза проектной документации после «+»	Оценка изменений ч.5 ст.49 ГрК РФ		Договор 1 заход 42 р.д. + 20 р.д.	30% от первичной	1 заключение в ЕГРЗ
Экспертное сопровождение	Оценка изменений ч.5 ст.49 ГрК РФ		Договор на 1 год заходы 10 р.д. + 10 р.д. смета 35 р.д. в конце	30% от первичной в год	Промежуточные заключения на тех.часть ↓ 1 заключение в ЕГРЗ (в т.ч. смета)
Проектное сопровождение	Оценка изменений ч.5 ст.49 ГрК РФ	ч.15.2 ст.48 и ч.3.8 ст.49 ГрК РФ	Заходы не ограничены -	-	Подтверждение

Стадия	Государственная экспертиза			Экспертная оценка
	Тех.часть и смета	Смета или изыскания	Жилые дома	
 Рассмотрение заявления и документации на экспертизу по комплектности и форматам	3 рабочих дня			
1. Экспертиза документации	15 рабочих дней	13 рабочих дней	8 рабочих дней	13 рабочих дней
2. Устранение выявленных недостатков заявителем	20 рабочих дней	10 рабочих дней	5 рабочих дней	13 рабочих дней
3. Подготовка заключения (ЕГРЗ)	7 рабочих дней	7 рабочих дней	7 рабочих дней	4 рабочих дня
Общий срок	42 рабочих дня	30 рабочих дней	20 рабочих дней	30 рабочих дней

продление по инициативе заявителя

20 рабочих дней

30 рабочих дней

- ▶ Часть 2 статьи 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в редакции Федерального закона № 264-ФЗ от 31.07.2020:
 - исключение обязательной проверки достоверности определения сметной стоимости в отношении проектной документации объекта, стоимость которого не превышает 10 миллионов рублей;
 - в случае, если это предусмотрено договором, проверка сметной стоимости может быть проведена и в отношении проектной документации объекта, стоимость которого не превышает 10 миллионов рублей;
 - исключение нормы о проведении проверки на предмет непревышения сметной стоимости над укрупненным нормативом цены строительства.

- ▶ Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации № 421/пр от 04.08.2020 «Об утверждении Методики определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации»

- ▶ Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации № 841/пр от 23.12.2019 «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) и Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства»:
 - возможность отделять смету, которая составляется на этапе архитектурно-строительного проектирования с использованием сметных нормативов, от сметы контракта, для формирования которой такие нормативы не используются, но которая необходима для дальнейших расчетов между заказчиком и подрядчиком.

- ▶ Постановление Правительства РФ №145 от 05.03.2007
- ▶ Приказ Минстроя России № 421/пр от 04.08.2020
- ▶ **Постановление Правительств Челябинской области от 20.11.2009 №319-П – ОТМЕНЕНО**

Расчет сметной стоимости в базовом уровне цен выполняется по сборникам ФЕР-2001 (редакция 2020) или ТЕР-2001 (редакция 2014) в соответствии с заданием заказчика.

При первичном представлении сметной документации на государственную экспертизу **текущий уровень цен принимается на дату передачи документации застройщику (техническому заказчику)** – Постановление Правительства РФ от 05.03.2007 №145, п.20.1.

При повторной проверке сметной документации (после отрицательного заключения или при корректировке проектных решений) – принимается **на дату представления документов для проведения повторной экспертизы** – Постановление Правительства РФ от 05.03.2007 №145, п.45.12.

Метод расчета текущего уровня цен – базисно-индексный метод (Постановление Правительства РФ от 05.03.2007 №145, п.35.1 «а»).

Пересчет индексным методом выполняется по письмам Минстроя России, включенным в федеральный реестр сметных нормативов на соответствующий период расчета:

- строительно-монтажные работы и материалы (по мониторингу цен) по приложению №1 «Уральский федеральный округ», «Челябинская область»;
- оборудование – приложение к письму Минстроя России по коэффициентам на оборудование;
- прочие – приложение к письму Минстроя России по коэффициентам на прочие работы;
- проектно-изыскательские работы, изыскания – приложение к письму Минстроя России по коэффициентам на проектные и изыскательские работы.

Пересчет стоимости работ от базовых цен в текущие выполняется в сводном сметном расчете согласно приказу Минстроя России № 421/пр от 04.08.2020.

Постановление Правительства Российской Федерации № 1590 от 01.10.2020 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений постановления Правительства Российской Федерации № 1948 от 31.12.2019»

ПП РФ № 145 от 05.03.2007

- заявитель - лицо, обеспечившее выполнение ИИ и (или) подготовку ПД в случаях, предусмотренных частями 1.1 и 1.2 статьи 48 ГрК РФ;
- исключение из предмета ПДОСС установления непревышения сменой стоимости строительства над укрупненным НЦС;
- п.13 подпункт «О»: соглашение о передаче полномочий государственного (муниципального) заказчика;
- п.13 подпункт «Л_6»: письмо ГРБС ОТМЕНЕН;
- п.16(3): ГЭ ПД в части ПДОСС сноса ОКС добавлен подпункт (г) акт приема-передачи проекта организации работ по снос;
- решение о нерассмотрении принимается, если документы на ЭС представлены в иной ОИВ или организацию (п.17_2);
- предмет ПДОСС вновь отдельно (п. 27(б));
- срок экспертизы для бюджетных объектов начинается с момента подписания договора (п. 28);
- стоимость 1%, но не менее 24 тыс.руб.

ПП РФ № 87 от 16.02.2008

- Раздел 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства» Пояснительная записка

Исключена норма о необходимости указания в пояснительной записке к сметной документации информации, содержащей обоснование предполагаемой (предельной) стоимости строительства

ПП РФ № 272 от 31.03.2012

Заявитель - лицо, обеспечившее выполнение ИИ и (или) подготовку ПД в случаях, предусмотренных частями 1.1 и 1.2 статьи 48 ГрК РФ;

Постановление Правительства Российской Федерации № 1590 от 01.10.2020 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений постановления Правительства Российской Федерации № 1948 от 31.12.2019»

► Раздел VIII. Размер платы за проведение государственной экспертизы:

- установлено, что **стоимость экспертизы проектной документации в объеме проверки сметной стоимости капремонта без экспертизы результатов инженерных изысканий и оценки соответствия проектной документации составляет 1% сметной стоимости капремонта, но не менее 24 тысячи рублей;**
- исключение - **капремонт многоквартирных домов** (общего имущества в них). Здесь стоимость указанной экспертизы фиксирована и **составляет 24 тысячи рублей;**
- при представлении для проведения **проверки сметной стоимости капитального ремонта** объекта капитального строительства **одновременно со сметой на капитальный ремонт проектной документации** на объект капитального строительства **и (или) результатов инженерных изысканий**, выполняемых для подготовки такой проектной документации, **взимается плата в размере 20 процентов стоимости государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий**, рассчитанной на день представления документов для проведения государственной экспертизы проектной документации в объеме проверки сметной стоимости (**разъяснения Минстроя России № 43780-ИФ/09 от 30.10.2020**).

Приказ Минстроя России № 341/пр от 08.06.2018 (в редакции приказа Минстроя России № 282/пр от 26.05.2020)

▶ С 26 июня 2021 года заключения экспертизы, подготавливаемые в электронном виде, должны формироваться в формате xml в соответствии с размещенной на сайте Минстроя России xml-схемой (пункт 2 Требований к составу, содержанию и порядку оформления заключения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий)

- схемы, подлежащие использованию для формирования заключений, указанных в абзаце первом настоящего пункта, в формате xml (далее - xml-схемы), размещаются на официальном сайте Минстроя России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и **вводятся в действие по истечении шести месяцев со дня размещения.**
- обработка проекта раздела реестра в автоматическом режиме позволит получать номер заключения экспертизы круглосуточно в течение нескольких минут.

▶ Единый государственный реестр заключений: egrz.ru

Номер раздела Реестра / Номер заключения экспертизы:

74-1-1-2-004498-2018

Дата генерации номера раздела Реестра:

12.11.2018 14:06:14

Дата заключения экспертизы:

12.11.2018

Файлы заключения экспертизы:

Zakliuchenie 2018-7-0982-2018-8-647-O.pdf

[Просмотреть файл](#)

1B3BF6E_Kozhevnikova G.P..sig

[Просмотреть файл](#)

1B3DF3A_Nekerova T.S..sig

[Просмотреть файл](#)

1B3E03E_Rudakova I.N..sig

[Просмотреть файл](#)

1B3E5EE_Kariakin V.A..sig

[Просмотреть файл](#)

1B3E8FE_Gromov D.A..sig

[Просмотреть файл](#)

1B3E142_Mitusov A.V..sig

[Просмотреть файл](#)

1B3E512_Vidovskii IU.K..sig

[Просмотреть файл](#)

1B37C92_Antoshkin V.A..sig

- ▶ В целях совершенствования технического регулирования в строительстве создан Федеральный центр нормирования, стандартизации и технической оценки соответствия в строительстве (далее – **ФАУ «ФЦС»**). Перед ФАУ «ФЦС» поставлены задачи разработать нормативно-правовую базу внедрения системы управления жизненным циклом зданий и сооружений с применением информационного моделирования, внедрить классификатор строительной информации, сформировать методологическую основу для работы BIM.
- ▶ На данный момент разработано **15 ГОСТов и 8 Сводов правил**, проводится работа по актуализации документов стандартизации.
- ▶ ФАУ «ФЦС» и НИУ МГСУ в конце 2020 года подготовили изменения в СП 333 «Информационное моделирование в строительстве. Правила формирования информационной модели объектов на различных стадиях жизненного цикла» и СП 328 «Информационное моделирование в строительстве».
- ▶ **Правовой статус** информационной модели объекта **закреплен в ГрК РФ** в пункте 16 статьи 1, части 1 статьи 6, части 2 статьи 48 и пункте 13 статьи 55.24.
- ▶ 15 сентября 2020 года Постановлением Правительства Российской Федерации № 1431 утверждены Правила формирования и ведения информационной модели объекта капитального строительства.
- ▶ Приказ Минстроя России № 854/пр от 24.12.2020 «Об утверждении Методики определения стоимости работ по подготовке проектной документации, содержащей материалы в форме информационной модели».
- ▶ **с 1 января 2022 года формирование и ведение информационной модели** объекта капитального строительства становится **обязательным для заказчика, застройщика, технического заказчика, эксплуатирующей организации, если на этот объект выделены средства «бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»** – Постановление Правительства Российской Федерации от 05.03.2021 № 331.

- ▶ **Приказ Минстроя России № 165/пр» от 27.03.2020 «О внесении изменений в Порядок разработки и согласования специальных технических условий для разработки проектной документации на объект капитального строительства, утвержденный приказом Министерства строительства и жилищно- коммунального хозяйства Российской Федерации № 248/пр от 15.04.2016», вступил в силу с 27.04.2020:**
 - в целях оптимизации процедуры согласования СТУ по вопросам пожарной безопасности (при условии, что ими не затрагиваются вопросы конструктивной безопасности), закреплено правило, что такие СТУ подлежат согласованию исключительно с МЧС России (до издания приказа согласование осуществлялось двумя ведомствами последовательно: МЧС России и Минстроем России);
 - срок продления для рассмотрения документации и принятия решения о согласовании проекта СТУ сокращен с девяноста до шестидесяти календарных дней. Срок для возврата документации, направленной с нарушением требований, заинтересованному лицу без рассмотрения сокращен до пяти рабочих дней.
- ▶ **Постановление Правительства Российской Федерации № 421 от 02.04.2020 , вступило в силу 11.04.2020:**
 - до 31 декабря 2024 года действие Положения о проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2013 г. № 382.
- ▶ **Федеральный закон «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» № 472-ФЗ от 27.12.2019:**
 - срок выдачи разрешения на строительство сокращен с 7 до 5 рабочих дней, срок предоставления градостроительного плана земельного участка – с 20 до 14 дней.
- ▶ **Постановление Правительства Российской Федерации № 440 от 03.04.2020 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году».**

Согласование задания на проектирование

Приказ Минстроя России № 313/пр от 10.06.2020 «Об утверждении Методических рекомендаций о проектах заданий на архитектурно-строительное проектирование объектов капитального строительства, строительство (реконструкция) которых осуществляется за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»



Что направляется в экспертизу на согласование

Заявление

Пояснительная записка

Проект задания на проектирование

Отчетная документация о выполнении инженерных изысканий, ГПЗУ/ППТиПМТ (при наличии)

- обоснование выбора проектных решений, направленных на соблюдение требований предмета экспертизы; ТУ; инженерно-технических решений; внешнего вида ОКС; решений по инженерной подготовке территории; организационно-технологической схемы; продолжительности и этапов; предполагаемой (предельной) стоимости; выбора ЭЭПДПИ;
- характеристика места и района размещения ОКС;
- расчет потребности ОКС в топливе, газе, воде и электроэнергии;
- технологическая последовательность работ;
- результаты прогнозной оценки воздействия на окружающую среду.

- ▶ Получатели услуги: государственные и муниципальные заказчики.
- ▶ Срок услуги: 15 рабочих дней.
- ▶ Результатом рассмотрения проекта задания проектирование являются выводы о соответствии обязательным требованиям к заданию, а также о согласовании (не согласовании) проекта задания на проектирование, **в форме письма**.

▶ Экспертная оценка:

- объектом экспертной оценки может являться любой раздел проектной, рабочей документации, отдельные проектные решения, а также сметная и иная документация **в случае, если объект не подлежит обязательной государственной экспертизе;**
- предмет: проверка соответствия представленной документации требованиям: технических регламентов и/или установленным (утвержденным, выбранным для расчета) сметным нормативам;
- **срок** оказания услуги составляет **30 рабочих дней**, из которых 13 рабочих дней проводится экспертиза;
- **результатом** предоставления услуги являются **рекомендации в форме Экспертной оценки** о соответствии или несоответствии представленной документации техническим регламентам и нормативам в области сметного нормирования и ценообразования;
- **размер платы:** $S_{\text{эксп}} = C_{\text{смп}} \times 0,2\% + \text{НДС}$, но не менее 10 000 руб. + НДС или $S_{\text{эксп}} = \text{трудозатраты (человеко-час)} + \text{НДС}$, но не менее 10 000 руб. + НДС в зависимости от цели обращения;

▶ Предэкспертное сопровождение:

- оказание помощи в заполнении заявления на проведение государственной экспертизы, в т.ч. уточнение вида работ; разъяснения (рекомендации) по вопросам комплектности предоставляемой документации; оказание помощи в подготовке файлов и рекомендации в части приведения их в соответствие требованиям к форматам электронных документов;
- **получатели услуги:** государственные/муниципальные заказчики, в т.ч. Учреждения;
- результат оказания консультационной услуги: разъяснения (рекомендации), размещенные в ЛК заявителя, по вопросам комплектности, а также заявление, приведенное в соответствие с установленными требованиями, и упорядоченная документация

▶ Консультационный пакет:

- предмет услуги: консультации относительно правильности выбора проектных решений, размещению объекта и определения сметной стоимости, по достаточности разработанных разделов и исходно-разрешительной документации, по соответствию техническим заданиям и программам;
- **получатели услуги:** юридические лица и индивидуальные предприниматели;
- **форма получения услуги:** консультации с экспертами в очной форме либо по средствам видеоконференцсвязи, в пакет консультаций входят 10 обращений по 1 часу в день на 1 заявителя (итого 10 часов или 10 приемов);
- **размер платы:** 35 тысяч рублей, в том числе НДС.

НАБЛЮДАТЕЛЬ



- мониторинг процесса формирования заявок на этапе планирования;
- контроль сроков сдачи документации на экспертизу;
- формирование отчетности по исполнению планов;
- контроль текущего состояния объектов, проходящих экспертизу.

ПЛАНИРОВАНИЕ



- предварительный расчет стоимости экспертизы (калькулятор);
- планирование месяца подачи документации;
- предварительные замечания по комплектности и требованиям к оформлению документации и форматам.

НАЦ.ПРОЕКТЫ



- простая регистрация <https://np.ge74.ru>;
- внесения информации об объектах, проектируемых в рамках национальных проектов;
- проект должен входить в состав нац.проектов на сервисе Электронный бюджет (<http://budget.gov.ru>)



максимальный эффект при прохождении экспертизы будет достигнут, если заказчик проекта и заявитель будут одним лицом

Одобрено Госэкспертизой –
это гарантия объективной оценки,
качества и безопасности проекта

ОГАУ «Госэкспертиза Челябинской области»

454091, Челябинск, Цвиллинга 46,

+7 (351) 219-33-00,

info@ge74.ru